

PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados de la Nación Argentina, Reunidos en
Congreso...*

Sancionan con fuerza de Ley

ARTÍCULO 1º.- El Fondo Nacional de Incentivo Docente creado por Ley N°25.053 y sus modificaciones, continuará vigente desde el 1º de enero de 2024 y por el término de cinco (5) años.

ARTÍCULO 2º.- El Consejo Federal de Educación, fijará criterios de asignación tendientes a garantizar los fines y objetivos del Fondo Nacional de Incentivo Docente, creado por la Ley N°25.053.

ARTÍCULO 3º.- De forma.

Ariel Rauschenberger
Pablo Yedlin
Julio Pereyra
Wadalberto Allende
Jorge Ricardo Herrera
Maria Liliana Paponet
Victoria Tolosa Paz
Jorge Chica
Aldo Leiva
Hilda Aguirre
Gabriela Pedrali
Jorge Antonio Romero
Juan Manuel Pedrini
Nancy Sand
Eduardo Leandro Toniolli
Ernesto Ali
Silvana Ginocchio
Gustavo Carlos Miguel Gonzalez
Maria Natalia Zabala Chacur
Ana Maria Ianni
Andrea Freitas
Estela Neder
Eugenia Alianiello
Tanya Bertoldi

Varinia Marin
Carolina Yutrovic
Pablo Todero
Martin Soria
Jorge Neri Araujo Hernández
Sabrina Selva
Sergio Casas
José Gómez
Pablo Carro
Gustavo Bordet
Carlos Cisneros

FUNDAMENTOS

Sr. Presidente:

Desde la década de 1960 se realizaron profundas modificaciones al Sistema Educativo Nacional argentino no universitario. Entre las más significativas, el proceso de transferencia de los servicios nacionales a las Provincias, realizada sin los recursos financieros necesarios. Especialmente entre 1992 y 1994, a partir de los cambios estructurales mediante la Ley Federal de Educación, se consolida la fragmentación del Sistema Educativo Nacional.

El resultado de estos cambios fue la degradación de la política educativa nacional como política de Estado, y el sometimiento de los trabajadores de la educación a una ampliación de la brecha salarial interjurisdiccional.

En 1998 se sanciona la Ley N° 25.053 y el Estado nacional vuelve a participar del financiamiento educativo a partir de la creación del Fondo Nacional de Incentivo Docente (FONID). Los recursos del FONID se encuentran afectados específicamente al mejoramiento de la retribución de los docentes de escuelas oficiales y de gestión privada subvencionadas de las provincias y de la Ciudad de Buenos Aires, y de las escuelas e institutos oficiales dependientes de las universidades nacionales, de los ministerios del Poder Ejecutivo nacional, de otros organismos oficiales y de las escuelas dependientes de municipios. Para el financiamiento del FONID se estableció la creación de un impuesto sobre determinados vehículos que fue derogado por la Ley de reforma tributaria N° 25.239, sancionada en 1999. A partir de entonces, depende de Rentas Generales y queda establecido su monto en el Presupuesto Anual Consolidado.

En el año 2002, como secuela del agravamiento de la crisis a fines de 2001, el FONID no tuvo crédito y las transferencias comenzaron a realizarse con cargo a los fondos remanentes del crédito del año 2001. Se produjeron en consecuencia retrasos en la cancelación de las cuotas de incentivo. Una vez superada la crisis de 2001, se restablece el financiamiento educativo por parte del

Estado nacional con mayor protagonismo. Desde fines del 2003 el entonces Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología de la Nación instaura un esquema de cancelación gradual de la deuda; y desde 2004 el Estado nacional comienza a cancelar dicha deuda con un adicional al incentivo. A principios de 2005, se canceló el rezago de las transferencias del FONID.

El rol activo del Estado nacional en el financiamiento educativo se consolida con la sanción de la Ley N° 26.075 de Financiamiento Educativo y las leyes de Educación Nacional y de Educación Técnico Profesional. El aporte, reflejado en el FONID y en la compensación salarial docente, promueve la reducción en la brecha de desigualdad salarial entre las jurisdicciones.

La vigencia del FONID se prorrogó de forma sucesiva desde 2004. La última prórroga se realizó a partir del 1 de enero de 2022 –por el término de dos años– en el marco del Decreto 88/22. Pasado un mes de la fecha del vencimiento, no ha sido prorrogado, y se genera una profunda incertidumbre en las comunidades educativas de todas las jurisdicciones. La gravedad de la situación es aún mayor, ante el inminente inicio del año lectivo.

Este Proyecto propone garantizar la continuidad del FONID por el plazo de cinco años más. Esto con el objeto de promover el cumplimiento de lo establecido por la Ley N° 26.206 de Educación Nacional, que en su artículo 2° reconoce a la educación como prioridad nacional y política de Estado para construir una sociedad justa, reafirmar la soberanía e identidad nacional, profundizar el ejercicio de la ciudadanía democrática, respetar los derechos humanos y libertades fundamentales y fortalecer el desarrollo económico-social de la Nación, y así garantizar el ejercicio del derecho constitucional de enseñar y aprender de los estudiantes y docentes de todo el país de forma equitativa.

Por los motivos expuestos, solicito el tratamiento de este Proyecto.

Ariel Rauschenberger
Pablo Yedlin
Julio Pereyra
Wadalberto Allende
Jorge Ricardo Herrera
Maria Liliana Paponet
Victoria Tolosa Paz
Jorge Chica
Aldo Leiva
Hilda Aguirre
Gabriela Pedrali
Jorge Antonio Romero
Juan Manuel Pedrini
Nancy Sand

Eduardo Leandro **Tonioli**
Ernesto **Ali**
Silvana **Ginocchio**
Gustavo Carlos Miguel **Gonzalez**
Maria Natalia **Zabala Chacur**
Ana Maria **Ianni**
Andrea **Freites**
Estela **Neder**
Eugenia **Alianiello**
Tanya **Bertoldi**
Varinia **Marin**
Carolina **Yutrovic**
Pablo **Todero**
Martin **Soria**
Jorge Neri **Araujo Hernández**
Sabrina **Selva**
Sergio **Casas**
José **Gómez**
Pablo **Carro**
Gustavo **Bordet**
Carlos **Cisneros**

